

# 在《中国应对气候变化政策与行动》白皮书

## 新闻发布会上的讲话

国家发展改革委副主任 解振华

(2008年10月29日)

女士们、先生们，上午好！

很高兴有机会在这里向大家介绍《中国应对气候变化政策与行动》白皮书。

气候变化是全球关注的问题，应对气候变化事关人类生存、各国发展，是全世界面临的共同挑战。中国政府始终高度重视应对气候变化，积极参与国际社会应对气候变化的进程，认真履行《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》所规定的国际义务，在国际合作中发挥积极的建设性作用。尽管中国正处于工业化、城镇化快速发展阶段，面临着发展经济、消除贫困和减缓温室气体排放的双重压力，中国充分认识到应对气候变化的重要性和紧迫性，制定了一系列与应对气候变化相关的政策和措施。去年6月发布实施了《应对气候变化国家方案》，采取了实实在在的应对气候变化行动，取得了明显成效。

今天发布的白皮书由八章组成，即气候变化与中国国

情、气候变化对中国的影响、应对气候变化的战略和目标、减缓气候变化的政策与行动、适应气候变化的政策与行动、提高全社会参与意识和能力、加强气候变化领域国际合作，以及应对气候变化机制体制建设。白皮书全面介绍了中国应对气候变化的政策与努力，以及落实《应对气候变化国家方案》所取得的进展和成果，阐述了中国积极应对气候变化的立场，主要包括：

——中国的基本国情决定了中国在应对气候变化领域面临巨大挑战。气候变化已经对中国自然生态系统和经济社会发展带来了现实的威胁，主要体现在农业、生态系统、水资源、沿海和生态脆弱地区等领域；

——中国坚持在可持续发展框架下积极应对气候变化，全面实施《应对气候变化国家方案》，加大力度落实《国家方案》提出的 2010 年控制温室气体排放、增强适应气候变化能力、加强科学研究与技术研发和增强公众意识与管理水平等目标；

——中国积极推进减缓气候变化的政策和行动，通过调整经济结构、转变经济发展方式，大力倡导节约资源能源、提高资源能源利用效率、优化能源结构、植树造林，取得了明显成果。2007 年全国单位 GDP 能耗下降 3.66%；2006 和 2007 年累计节能 1.47 亿吨标准煤，相当于少排放 3.35 亿吨二氧化碳；2007 年关停小火电机组 1438 万千瓦，淘汰落后

炼铁产能 4659 万吨、落后水泥产能 5200 万吨；2007 年可再生能源利用总量约 2.2 亿吨标准煤，相当于少排放约 5 亿吨二氧化碳；2006 和 2007 年风电新增装机 305 万千瓦，年均增长 148%；截至到 2007 年底，全国户用沼气达到 2600 多万户，每年可替代 1600 万吨标准煤，相当于少排放 4400 万吨二氧化碳；

——中国在农业、森林和其它自然生态系统、水资源等领域，以及海岸带及沿海地区等脆弱区，积极实施适应气候变化的政策、行动，取得了积极成果。大力增强了农业、林业的防灾减灾和综合生产能力；截至 2007 年底，全国累计初步治理水土面积约 100 万平方公里；强化提高了海洋灾害防御能力，初步建成了海洋环境立体化观测网络；

——中国重视环境与气候变化领域的教育、宣传与公众意识的提高，大力倡导全社会参与应对气候变化的全民行动；

——中国积极参加和推动应对气候变化的国际合作，建设性地推动《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的有效实施；推进《公约》和《议定书》下的技术转让与合作，促进清洁发展机制项目合作的深入发展；

——中国政府进一步强化了应对气候变化工作的组织领导，完善了协调管理工作机制，各级政府都要把应对气候变化作为落实科学发展观的重要内容，将应对气候变化纳入

经济社会发展规划，制定符合本地区、本部门实际的措施，不断增强应对气候变化工作的组织和实施能力。

白皮书表明，中国政府本着对中华民族和全人类长远发展高度负责的精神，坚定不移地走可持续发展道路，不断加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出不懈努力。